

# Commerce de produits pharmaceutiques contrefaits

Synthèse



## Synthèse

---

Ce rapport, qui s'inscrit dans le cadre d'une série d'études menées par l'OCDE et l'Office de l'Union européenne pour la propriété intellectuelle (EUIPO), vise à mieux faire comprendre les difficultés et défis que pose le commerce des produits pharmaceutiques contrefaits aux gouvernements, aux entreprises et à la société en général.

Plusieurs raisons expliquent pourquoi les marchés illicites des produits pharmaceutiques contrefaits attirent les contrefacteurs: marges bénéficiaires élevées, peu de risques de détection et de poursuites, faiblesse des sanctions et facilité à faire croire aux consommateurs que les contrefaçons sont des produits authentiques. En 2016, le commerce international de contrefaçons a atteint un montant de 4,4 milliards d'USD, ce qui constitue tant une menace pour la santé et la sécurité publiques qu'une source d'enrichissement pour les criminels et le crime organisé. Ce chiffre n'inclut pas le volume très important de produits pharmaceutiques fabriqués et consommés à l'échelle nationale. Les médicaments contrefaits causent non seulement un préjudice économique à l'industrie pharmaceutique, mais ils constituent également un risque majeur pour la santé publique, parce que leurs formulations sont souvent impropres et peuvent contenir des composants dangereux.

Pendant la période 2014-2016, des médicaments contre des maladies graves, telles que le paludisme, le VIH/SIDA et le cancer, figuraient parmi les contrefaçons saisies. On y trouvait également des antibiotiques, des médicaments de bien-être, des antidouleurs, des antidiabétiques et des médicaments agissant sur le système nerveux central.

### Quels sont les résultats de cette étude?

L'étude visait, grâce à la collecte et à l'analyse d'un ensemble unique de données internationales sur les saisies douanières et d'autres données issues de services de répression, complétées par des entretiens structurés avec des experts de l'industrie, du commerce et des services douaniers, à quantifier la valeur des produits pharmaceutiques contrefaits, ainsi que la portée et les tendances de ce commerce.

Il en ressort que la République populaire de Chine, Hong Kong (Chine), Singapour et l'Inde sont les principales économies d'où proviennent les médicaments contrefaits. Si la Chine et l'Inde sont les premiers producteurs de médicaments contrefaits, les pays de transit sont les Émirats arabes unis, Singapour et Hong Kong (Chine), le Yémen et l'Iran constituant d'autres points de passage importants.

Les produits pharmaceutiques contrefaits peuvent ensuite être expédiés, à partir de ces pays, dans le monde entier, même si les cibles privilégiées semblent être les pays africains, l'Europe et les États-Unis.

## Quels sont les défis à relever?

Pour mettre leurs produits sur le marché, les contrefacteurs doivent accéder aux circuits de distribution qui, pour la plupart, sont étroitement surveillés par les producteurs et les autorités de réglementation. Alors que les grossistes responsables de la distribution de la plupart des produits pharmaceutiques sont fiables, il existe des milliers de distributeurs de deuxième ou de troisième rang qui sont davantage susceptibles de servir de canal pour la pénétration sur le marché des contrefaçons. La détection de contrefaçons requiert un examen par des experts, ce qui peut se révéler coûteux. La capacité des contrefacteurs à présenter leurs produits dans un emballage imitant celui des produits authentiques, ainsi que leur aptitude à les faire ressembler aux originaux, constituent la clé de leur succès.

Le commerce des produits pharmaceutiques contrefaits a été facilité par l'utilisation de zones franches, qui offrent un lieu propice pour conditionner et reconditionner ces produits d'une façon permettant de dissimuler efficacement leur véritable provenance.

Des défis doivent être relevés dans tous les pays, mais ils sont particulièrement importants dans les pays en développement, dans lesquels les circuits de distribution informelle sont plus répandus et présentent plus de risques. Tous les pays sont en outre confrontés au développement croissant de pharmacies en ligne illicites, qui proposent souvent des contrefaçons bon marché. Des consommateurs ont montré qu'ils sont prêts à prendre le risque d'acheter des produits en ligne, en négligeant parfois les conséquences liées à l'achat et à l'utilisation de produits dont la formulation est peut-être impropre.

Le commerce de contrefaçons a également été alimenté par la croissance explosive des envois postaux. En 2014-2016, plus de 95 % des produits pharmaceutiques saisis par les douanes avaient transité par des services postaux classiques ou des services de courrier express, soit un pourcentage bien plus important que la moyenne pour les autres produits. Il est difficile de détecter et d'intercepter des produits illicites dans le commerce international ou national en raison du manque d'informations sur les envois postaux. S'agissant des produits importés, les agents des douanes se voient généralement présenter, au moment de l'importation, des documents uniquement disponibles sous forme papier et qui peuvent être tout à fait inexacts.

Les gouvernements et l'industrie ont étroitement collaboré pour lutter contre la mise sur le marché de contrefaçons, non conformes aux normes et falsifiées. Les actions menées à cet égard incluent des mesures législatives, des campagnes de répression ainsi que des campagnes de sensibilisation. Sur le plan international, de nombreuses initiatives sont actuellement menées pour s'attaquer au problème croissant de la contrefaçon de produits pharmaceutiques, notamment les programmes de lutte contre la criminalité déployés par INTERPOL et l'Organisation mondiale de la santé.

## Quelles sont les conséquences de la contrefaçon de médicaments?

La contrefaçon de médicaments est préjudiciable à bien des égards:

- dégradation de la santé des personnes ou incapacité à répondre correctement à leurs besoins médicaux. Selon les estimations, 72 000 à 169 000 enfants pourraient, chaque année, mourir de pneumonie après avoir reçu des médicaments contrefaits, alors que la prise de médicaments contrefaits contre le paludisme pourrait provoquer 116 000 décès supplémentaires;

- perte de ventes et atteinte à la réputation des producteurs légitimes. Les entreprises immatriculées aux États-Unis sont le plus durement touchées par le commerce des contrefaçons: près de 38 % de tous les médicaments contrefaits saisis constituent une atteinte aux droits de propriété intellectuelle (PI) d'entreprises immatriculées aux États-Unis. D'autres pays de l'OCDE sont toutefois également fortement touchés (en particulier la Suisse, l'Allemagne et la France);
- coûts et perte de recettes pour les gouvernements et les économies. Le coût pour les gouvernements de l'UE de la perte de recettes liées à la vente de médicaments contrefaits est estimé à environ 1,7 milliard d'EUR;
- coûts du traitement de patients ayant eu à subir les effets sanitaires néfastes de la prise de médicaments contrefaits;
- pollution environnementale due à des pratiques illicites criminelles échappant à toute réglementation et faisant intervenir des produits chimiques potentiellement toxiques;
- coûts sociaux liés à la présence croissante du crime organisé et à la perte d'emplois – estimée à plus de 80 000 emplois dans le secteur des produits pharmaceutiques de l'UE et dans d'autres secteurs pourvoyeurs des produits et services qui lui sont nécessaires.

## Et maintenant?

Le commerce illicite de produits contrefaits et piratés est un problème croissant d'importance majeure, sa part dans le commerce mondial étant passée de 2,5 % en 2013 à 3,3 % en 2016. Les réseaux criminels trouvent dans la mondialisation de nouvelles possibilités d'élargir la portée et l'ampleur de leur commerce illicite de produits.

L'analyse présentée dans ce rapport vise à aider les décideurs du secteur public et ceux du secteur privé à mieux comprendre la nature et l'ampleur du commerce mondial de produits pharmaceutiques contrefaits, et à mettre en œuvre des réponses politiques appropriées, cohérentes et fondées sur des éléments probants. Il est urgent de se pencher notamment sur des questions telles que le caractère insuffisamment dissuasif de sanctions relativement légères, l'émergence et le rôle du commerce électronique, ainsi que le cadre et les facteurs qui favorisent l'utilisation malveillante de petits colis pour le commerce de médicaments contrefaits.